

חוות דעת מקצועית בנושא היטל שמירה

מוגש למועצה מקומית קדימה-צורן

אופיר בוכניק ושות'
רואי - חשבון

OFIR BUCHNIK & CO.,
Certified Public Accountants (Isr.)



אוקטובר 2019

תוכן עניינים:

3	הקדמה	1
4	תמצית מנהלים	2
5	קדימה - צורן – רקע כללי	3
6	מתודולוגיה	4
7	תוכנית השמירה	5
10.....	תחשיב	6
12.....	סיכום	7
13.....	נספחים	8

1 הקדמה

התבקשנו על ידי מועצת קדימה - צורן לערוך עבור המועצה תחשיב להיטל שמירה. מטרת תחשיב היטל השמירה הינה בדיקה חשבונאית כלכלית למערך העלויות בגין אבטחת המועצה המקומית קדימה - צורן (להלן: "המועצה"), במקביל לחישוב תעריף אשר יוטל על שטחי המגורים והעסקים במועצה על מנת לממן את עלויות השמירה והאבטחה במועצה.

בהזדמנות זאת ברצוננו להודות לאנשים אשר סייעו לנו בהכנת התחשיב:

- מתן לסרי, מנהל מחלקת חירום וביטחון של המועצה.

1.1 הנחות עבודה

- תכנית השמירה והאבטחה שאותה נועד ההיטל לממן משקפת את הוצאות המועצה בגין שמירה, אבטחה וסדר ציבורי במועצה.
- התעריף יחול על תושבי המועצה בלבד.

1.2 הבהרה

לצורך ניתוח הנתונים, הנחנו כי המידע שהתקבל הנו שלם, מדויק ומעודכן ככל האפשר. לא ביצענו בחינה עצמאית בלתי תלויה של המידע שנתקבל, מלבד בדיקות סבירות. התחזית מתעלמת מהשפעת גורמים חיצוניים כגון: שינוי הריבית, שינויים פוליטיים, מדיניים וכלכליים בשוק הישראלי וכדומה.

בכבוד רב,

אופיר בוכניק ושות'

רואי חשבון

2 תמצית מנהלים

בהתאם לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), התשע"א 2011, אשר קבע כי רשות מקומית מוסמכת להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחומה ובהתאם לחוזר המנהל הכללי של משרד הפנים 3/2013 ומכתב עדכון התעריפים (מרץ 2016) לחישוב גובה ההיטל המקסימלי. בוצע תחשיב זה בשאיפה לייצג נאמנה את העלויות בגין המועצה רשאית לגבות היטל שמירה מתושבי העיר.

מטרת תחשיב זה הינו לנתח את כלל העלויות הישירות והעקיפות הכרוכות בתפעול מערך השמירה והאבטחה בעיר וכן לקבוע תעריף חודשי לתושב אשר ישקף את העלויות נאמנה וישמש לצרכי השמירה בלבד.

תעריף ההיטל נקבע על ידי שקלול מכלול העלויות בסך הנכסים, אשר מוגדרים כחייבי תשלום לפי חוק העזר העירוני ובהתאם לתוכנית השמירה שהתקבלה מהמועצה, המפרטת את צרכי האבטחה והעלויות הכרוכות בישומה. מטרת התחשיב הינה ליצור שיטת חיוב לפיה היטל השמירה המוטל על התושבים - יסודו בשטח המגורים ושטח נכסים אחרים. שיטה זו תביא לכך, שסך ההכנסות מגביית ההיטל יהיו שוות לסך ההוצאות הכרוכות ביישום מערך האבטחה בעיר.

טבלה מס' 1 - תעריף ההיטל השנתי המוצע

2.53 ₪	סה"כ תעריף שנתי
--------	-----------------

- הצמדת התעריף תבצע בהתאם לתקנות העיריות, (סכום מרבי של אגרה או היטל בעד שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית).

3 קדימה - צורן – רקע כללי

קדימה – צורן היא מועצה מקומית בשרון שנוצרה בשנת 2003 בעקבות החלטה של הכנסת על איחודן של המועצה המקומית קדימה והמועצה המקומית צורן.

המושבה קדימה שוכנת דרומית-מזרחית לנתניה וצפונית לכפר סבא, מזרחית לכביש 4. בינה לבין צורן מפריד יער קדימה. קדימה נמצאת באזור של פיתוח מואץ המתפקד כאזור ביקוש גבוה המתבטא בגידולים מרשימים ומהירים. צורן הוא יישוב קהילתי שהוקם ב-1992 כחלק מפרויקט שבעת הכוכבים והוא שוכן צפונית-מזרחית לקדימה ודרומית לכפר יונה. היישוב אוכלס לראשונה ב-1994 וב-1997 נפרד מהמועצה האזורית לב השרון והוכרז כמועצה מקומית

לפי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (הלמ"ס) נכון לדצמבר 2018, מתגוררים בקדימה-צורן 22,490 תושבים. האוכלוסייה גדלה בקצב גידול שנתי של 4.6%. לפי נתוני הלמ"ס נכון לדצמבר 2014, המועצה המקומית מדורגת 8 מתוך 10, בדירוג החברתי-כלכלי. אחוז הזכאים לתעודת בגרות מבין תלמידי כיתות י"ב בשנת ה'תשע"ד (2013-2014) היה 86.7%. השכר החודשי הממוצע של שכיר במשך שנת 2013 היה 11,426 ש"ח (ממוצע ארצי: 8,247 ש"ח). ניתן לאפיין את קדימה צורן מבחינת שכר כיישוב חזק – מעל הממוצע עם שונות קטנה יחסית שבתוכה גרים גם תושבים קשיי יום.



4 מתודולוגיה

מטרת תחשיב היטל שמירה הינו, ניתוח כלל העלויות הישירות והעקיפות, הכרוכות בתפעול מערך השמירה והאבטחה בעיר. בעזרת ניתוחים אלו, חושבו ותומחרו תעריפי היטל השמירה באמצעותם תוכל המועצה לכסות את הוצאותיה לביצוע השמירה.

תעריף ההיטל נקבע על ידי חלוקת ממכלול עלויות השמירה במועצה בסך הנכסים אשר מוגדרים כחייבי תשלום לפי חוק העזר העירוני. מטרת התחשיב הינה ליצור שיטת חיוב לפיה היטל השמירה המוטל על התושבים - יסודו בשטחי המגורים ובתי העסק.

4.1 שיטת החישוב בישוב - חיוב לפי שטח**נוסחה לחישוב היטל שמירה**

A - עלות שנתית של מערך שמירה לצורך חיוב בהיטל.

B – שטח נכסים.

C – שיעור הגבייה הצפוי.

להלן דוגמה לחישוב תעריף היטל שמירה לנכס לפי שטח במ"ר:

$$= \frac{A}{B} = \text{היטל שמירה למ"ר לפני התאמה לאחוז גבייה.}$$

(C/היטל שמירה למ"ר לפני התאמה לאחוז גבייה) = היטל שמירה מותאמת לאחוזי גבייה.

5 תוכנית השמירה

תכנית האבטחה בקדימה - צורן מטרתה לשמור על הסדר הציבורי ברשות, להעלות את רמת הביטחון של התושבים ולהגביר את האכיפה. לכן, האבטחה ביישוב תתבצע באמצעות סיירים אשר יבצעו פטרולים ברחבי המועצה.
הערה: ייתכנו שינויים אופרטיביים בשעות ומתווה הפעלת הסיירים והמוקדניות ע"פ החלטת קב"ט הרשות.

5.1 סיירים:

ברחבי הרשות יבוצע סיור בכל שעות היממה על ידי סייר אחד וסייר נוסף אשר יבצע סיור בשעות הלילה בלבד. תפקידם של הסיירים לפטרל ברחבי המועצה, להוות גורם מרתיע ולהגביר את תחושת הביטחון של התושבים.

להלן שעות המשמרות:

בוקר: 06:00 – 14:00

צהריים: 14:00 – 22:00

לילה: 18:00-6:00 / 22:00 – 06:00

עלויות מנהל מחלקת הביטחון לא נלקחו בחשבון בתחשיב היטל שמירה.**5.2 מוקד ביטחון**

המועצה מפעילה מוקד ביטחון למטרות ביטחון שוטף של המועצה, המוקד מאויש על ידי מוקדן אחד, 24/7.

להלן שעות המשמרות:

בוקר: 06:00 – 14:00

צהריים: 14:00 – 22:00

לילה: 22:00 – 06:00

עלויות המוקדנים נכללו בתחשיב.

5.3 אמצעים טכנולוגיים

ברחבי הרשות מותקנים אמצעים טכנולוגיים לרבות מצלמות אבטחה, המופעלים 24/7 לצורך תיעוד וניטור פעילויות חריגות ברחבי הרשות.

בתחשיב היטל עלויות רכישה והתקנת המצלמות יוכרו בדרך של פחת.

6 תחשיב**6.1 בסיס החיוב**

חיוב הנכסים אשר נהנים משירותי האבטחה והשמירה יעשה על פי מ"ר בנוי. סך העלויות חולק בסך השטחים הבנויים במועצה.

טבלה מס' 2 - בסיס החיוב

כמות במ"ר - נתונים אוקטובר 2019	
1,021,082	מגורים
37,309	מסחר
15,251	תעשייה
5,884	אילנות
41,773	א.ת. מערבי
1,121,299	סה"כ מ"ר לחיוב

6.2 עלויות האבטחה

אבטחת המועצה מתבצעת בתחום שיפוט המועצה בלבד ועל כן תושבי המועצה ובעלי העסקים יהיו אלו אשר יישאו בהוצאה. העלות הינה תשלום חודשי עבור בעבור שמירה אשר מתבצעת בפועל במועצה. להלן פירוט ההוצאות:

טבלה מס' 3 - פירוט עלויות השמירה בקדימה – צורן

סה"כ	יחס	עלות	פירוט הוצאות שמירה
807,541	1	807,541	אבטחת סייר 24/7
403,771	1	403,771	אבטחת סייר 12/7
175,296	1	175,296	שכר מנהל מוקד ביטחון
657,086	1	657,086	מוקד ביטחון
292,500	1	292,500	פחת ציוד מצלמות
254,555	2	127,277	רכבי ליסינג ותפעול
2,590,748		2,463,471	סה"כ

טבלה מס' 4 - להלן נתוני הגבייה המצטברים למועצה מקומית קדימה - צורן

אחוזי גבייה	שנת גבייה
94.00%	ממוצע

לאחר החישוב, התעריף לוקח בחשבון את שיעור הגבייה הצפוי בקדימה - צורן, כ- 94%. על מנת להתחשב בשיעורי הגבייה, מחלקים את התעריף שקיבלנו בחישוב בשיעור הגבייה הממוצע מצברים.

טבלה מס' 5- חישוב תעריף שנתי

חישוב תעריף היטל שמירה	
עלויות	2,590,748 ₪
תקורה	77,722 ₪
סה"כ עלויות	2,668,471 ₪
סה"כ מ"ר לחיוב	1,121,299
תחשיב היטל שנתי למ"ר ללא התחשבות בשיעורי גבייה	2.38 ₪
תחשיב היטל שנתי למ"ר לאחר התחשבות בשיעורי גבייה	2.53 ₪
94.00%	
חישוב תעריף בתקן	
תעריף בסיסי	1.920 ₪
אחוז תלמידים באוכלוסייה גבוהה מ-25%	0.15 ₪
רשות מקומית במעמד חברתי כלכלי 7-10	0.46 ₪
סה"כ תעריף שנתי מקסימום לפי התקן	2.53 ₪
היטל נבחר	
הנמוך מבין היטל תקן או תחשיב	2.53 ₪

טבלה מס' 6- על פי עדכון תעריפים, גובה היטל המקסימאלי המותר למועצה מקומית

קדימה- צורן הוא כלהלן

לפי נספח ח' חוזר המנהל הכללי 3/2016

חישוב תעריף בתקן	
תעריף בסיסי	1.920 ₪
אחוז תלמידים באוכלוסייה גבוהה מ-25%	0.15 ₪
רשות מקומית במעמד חברתי כלכלי 7-10	0.46 ₪
סה"כ תעריף שנתי מקסימום לפי התקן	2.53 ₪

טבלה מס' 7 – היטל מועצה מקומית קדימה - צורן

היטל נבחר	
הנמוך מבין היטל תקן או תחשיב	2.53 ₪

7 סיכום

בעבודה זו, בוצע תחשיב לקביעת תעריפים עבור חוק עזר לשמירה במועצה מקומית קדימה-צורן. העבודה נעשתה בהתאם לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), התשע"א 2011, אשר קבע כי רשות מקומית מוסמכת להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחומה ובהתאם לחוזר המנהל הכללי של משרד הפנים 3/2016 ומכתב עדכון התעריפים לחישוב גובה ההיטל המקסימלי.

יצוין כי המועצה מוציאה סכומים העולים על הסך הנגבה מהתושבים.

טבלה מס' 8 - תעריף שנתי

2.53 ₪	סה"כ תעריף שנתי
--------	-----------------

- הצמדת התעריף תבצע בהתאם לתקנות העיריות, (סכום מרבי של אגרה או היטל בעד שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית

8 נספחים:

נספח א – עלויות

From: מתן לסרי [mailto:matan@kadima-zoran.muni.il]

Sent: Wednesday, October 23, 2019 10:59 PM

To: אילונה מינקוב - אופיר בוכניק ושות' רואי חשבון

Subject: 2020-2021 לשנים שמירה היטל תחשיב הכנת לצורך שירותים ומתווה

נתוני העלויות והשירותים והמתווה לצורך הכנת תחשיב היטל שמירה לשנים 2020-2021 הינם כדלקמן

עלויות:

ה לשעה"מוקדן שעת חול: 71.09154 ש

ה לשעה"מוקדן שעת שבת/חג: 94.5368775 ש

ה לשעה"סייר שעת חול: 87.5332575 ש

ה לשעה"סייר שעת שבת/חג: 115.36785 ש

ה"שכר מנהל מוקדן ביטחון שנתי: 175,296 ש

ה"ליסינג נידת סיור טויוטה היילקס שנתי: 95,329.08 ש

ה"ליסינג נידת סיור יונדאי טוסון שנתי: 49,225.44 ש

ה"דלק לניידות הסיור שנתי: 110,000 ש

אמצעים טכנולוגיים שנתי: יחושב באופן של פחת

מתווה:

מוקדן: מוקדן אחד בכל שעות ביממה

סיור 1: סייר בכל שעות היממה

(סיור 2: סייר למשך 12 שעות ביממה (18:00 עד 6:00)

בברכה,

מתן לסרי

מנהל מחלקת הירום וביטחון

נספח ב- חוזר מנכ"ל

Ministry Of Interior
Local Government Administration



מדינת ישראל
State Of Israel

משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

כ"ג באדר א' התשע"ו
3 במרץ 2016
שמ. 2016-15421

לכבוד
ראשי הרשויות המקומיות
גזברי הרשויות המקומיות

שלום רב,

הנדון: חוקי עזר מסוג היטל שמירה - עדכון תעריפים

לאחרונה סיכם שר הפנים על עדכון תעריפים במסגרת תקנות העיריות (סכום מרבי של אגרה או היטל בעד שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית), תשע"ג-2013. העדכון נועד לאפשר לרשויות המקומיות ירידה הדרגתית בגובה ההיטל ובאיזון בין צרכי האבטחה, השמירה והסדר הציבורי אל מול הרצון להקל על התושבים ולהפחית את התעריפים. קביעת התעריפים המרביים נועדה לאפשר בקרה אחר גובה התעריפים שקובעות רשויות מקומיות במסגרת היטל השמירה וכחלק מתהליך כולל של אסדרה. בהתאם לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשע"ו-2015 רשות מקומית שגובה כיום תעריף במסגרת היטל השמירה שגובה מהתעריף המרבי - מתבקשת להגיש לאישור משרד הפנים חוק עזר עדכני עד ליום 30 ביוני 2016 ובהתאם למגבלת התעריפים העדכניים כמפורט בנספח א'. רק עבור רשויות מקומיות שיעמדו בתנאי זה תתאפשר באופן חד פעמי המשך הגבייה בתעריף חוק העזר הנוכחי של הרשות המקומית למשך שנת 2016 אף אם הוא לא עומד בתנאי של התעריף המרבי. להמשך הגבייה בשנת 2017 ואילך על הרשות המקומית להתכנס לתעריפים המרביים.

יובהר כי עדכון סופי של התעריפים מותנה באישור משרד המשפטים, חתימת שר הפנים ופרסום ברשומות. מסמך זה מועבר לאור קוצר הזמנים ובמטרה לאפשר לרשויות להיערך בהתאם.

מנהל המינהל לשלטון מקומי
מרדכי כהן

העתק:

- גבי אורנה הוזמן בכור - המנהלת הכללית
- עו"ד יהודה זמרת - היועץ המשפטי, לשכה משפטית
- גבי לילי פיינטוך - מנהלת אגף בכיר לבקרה תקצוב ופיתוח ברשומ"ק, מנהל שלטון מקומי
- מר אלי רגב - מנהל המינהל לשירותי חירום, מינהל לשירותי חירום
- מר יוסי בנישתי - אגף תקציבים-מינהל לשלטון מקומי, מינהל לשלטון מקומי
- חזי רו - מנהל אגף חירום וביטחון רשויות מקומיות, מנהל לשירותי חירום
- עו"ד נתן בביוף - סגן בכיר ליועץ המשפטי
- עו"ד אורית מלמד - ממונה (מיסוי מוניציפאלי וחוקי עזר), לשכה משפטית
- טל קמיר - לשכת המנהלת הכללית, לשכת המנהלת הכללית
- יו"ר מרכז השלטון המקומי, מר חיים ביבס
- יו"ר מרכז המועצות האזוריות, מר שמוליק ריפמן

ת.ד 6158 ירושלים, 91061 טלפון: 02-6701699 פקס: 02-5697991
P.O.B 6158 JERUSALEM, 91061 Tel: 02-6701699 Fax: 02-5697991
אתר המשרד: www.moin.gov.il

נספח א' - עדכון התעריפים

במועצות מקומיות ועיריות :

עדכני	קיים	רכיב
1.92	1.53	תעריף בסיסי
0.15	0.15	קו חוף
0.23	0.23	קו תפר
0.15	0.15	אחוז התלמידים באוכלוסייתה גבוה מ-25%
0.3	0.3	מעמד חברתי כלכלי 4-6
0.46	0.46	מעמד חברתי כלכלי 7-10
0.07	0.07	מטרופולין
1.35	0	ישובים/ רובע עד 20,000 תושבים ברשות מקומית

במועצות אזוריות :

עדכני	קיים	רכיב
5.94	4.73	תעריף בסיסי
0.47	0.47	קו חוף
0.7	0.7	קו תפר
0.47	0.47	אחוז התלמידים באוכלוסייתה גבוה מ-25%
0.94	0.94	מעמד חברתי כלכלי 4-6
1.41	1.41	מעמד חברתי כלכלי 7-10

עבור רשויות מקומיות בעלות חוק ער שהיה בתוקף ערב תחילתו של תיקון לפקודת העיריות (הוראת שעה), תשע"א – 2011 ואשר סכום האגרה או ההיטל שנקבעו בחוק העזר עולה על הסכום המרבי שנקבע לפי תקנות העיריות (סכום מרבי של אגרה או היטל בעד שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית) יתווסף עד סכום של 0.5 ₪ או כסכום האגרה או ההיטל שנקבע בחוק הקודם לפי הנמוך מבין השניים. תוספת זו רלוונטית לשנת 2017 בלבד ונועדה לסייע לרשויות המקומיות בביצוע התאמות של סכום החיוב להיקף ההוצאות במסגרת מימון שירותי השמירה ברשות המקומית.

בנוסף, קיימת כוונה לביצוע תיקון לפיו הסכומים יתעדכנו בהתאם לעדכון של שיעורי הארנונה.