

## לשכת מנכ"ל המועצה

י' חשון, תשע"א  
18/10/2010

### ישיבת מליאת המועצה שלא מן המניין מס' 43 מיום שלישי 12.10.10 שעה 19:00

<b><u>נוכחים:</u></b>	יצחק גולברי – ראש המועצה מנחם בנימין – סגן ומ"מ יפעת חכים – חברה דורון אריה – חבר אייל אלבלק – חבר איציק גלאם – חבר יוסי ברקן – חבר שביט מס – חבר אבי קולמן – חבר מאיר חסן – חבר
<b><u>נעדר:</u></b>	מנדי רבינוביץ – סגן יוסי ברק – מנכ"ל: יזהר קמחי – גזבר
<b><u>בהשתתפות</u></b>	עו"ד ברוך חייקין – יועמ"ש רן ניר – יועץ לביטחון

## ס ד ר ה י ו ם

**יצחק גולברי:** אני מתכבד לפתוח את ישיבת מליאת המועצה שזומנה עפ"י בקשת חברי המועצה. אני חייב להודיע לפרוטוקול שפניתי לשביט מס לדחות את הישיבה מאחר ונבצר ממנהל מחלקת הביטחון להגיע, אך הלה התעקש לקיים את הישיבה ולכן אנו מקיימים אותה.

### **שביט מס, אבי קולמן, יוסי ברקן ואיציק גלאם מציגים את בקשתם לדיון כדלהלן:**

מזה מספר שנים אושרה ותוקצבה תכנית ביטחון יישובית.  
ע"מ לקדם את התכנית מחויב מר רן ניר להציג את עיקרי התכנית, בנוסף לאבני דרך ותקציב דרוש הקמת המערכת ולתפעולה השוטף.

מכיוון שמר ניר לא הציג בפני המליאה את השינויים האחרונים שנעשו לאחר חתימת ההסכם עמו ולאחר שנכנסה לפעולה חברת שמירה חדשה, נבקש לזמן ישיבת מליאה שלא מן המניין ע"מ לקבל סקירה ולדון בעיקרי תפיסת הביטחון המוצעת ולאשרה.

אבקש לזמן לישיבה זו את: מר רן ניר, את קב"ט המועצה- מאיר מכלוף ומנהל חברת השמירה תום אבטחה.

### **הצעת החלטה נדרשת:**

1. מליאת המועצה המקומית תדון ותאשר את השינויים ולו"ז של תכנית הביטחון היישובית וכן את אבני הדרך והסעיף התקציבי לכל אבן דרך.
2. מליאת המועצה המקומית תאשר את לו"ז ליציאה למכרזים הקשורים לתכנית הביטחון.
3. מליאת המועצה תדון ותאשר במידת הצורך שינויים בתכנית השמירה של היישוב.

**רן ניר:** מסר סקירה על השתלשלות תכנית הביטחון.

1. במכתב חברי המועצה המבקשים לזמן את הישיבה שבסימוכין נאמר "... מכיוון שרן ניר לא הציג בפני המליאה את השינויים שנעשו לאחר חתימת ההסכם עמו ולאחר שנכנסה לפעולה חברת שמירה חדשה, נבקש לזמן ישיבת מליאה שלא מן המניין על מנת לקבל סקירה ולדון בעיקרי תפיסת האבטחה המוצעת ולאשרה".
2. בניגוד לשתיקה שגזרת על עצמי עד כה, אני מבקש להתייחס ולהציג מספר עובדות שיעמדו כמצע נוסף לדיון:

- א. תכנית האבטחה המעודכנת הוצגה על ידי במלואה ובליווי מצגת בישיבת ועדת הביטחון שנערכה בתאריך 27/7/2010. הסיבה לכך שהתכנית לא הוצגה בפני המליאה היא שלא זומן דיון מליאה לצורך כך.
- ב. עבודת הייעוץ המבוצעת על ידי החלה בביצוע ניתוח סיכונים ובכתיבה של תכנית האבטחה שבוצעה על ידי בהתנדבות (דבר שהתברר כטעות חמורה מצדי, שכן, דרכן של רשויות לזלזל בדברים שניתנו חינם).
- ג. מסמך ניתוח הסיכונים ותכנית האבטחה נמסרו על ידי למועצה, בליווי הסכם כתוב, שהוא ניתן ללא תשלום בתנאי שהמועצה תפעל ותיישם את התכנית לאחר שתאושר. בזיכרון דברים כתוב וחתום ביני לבין ראש המועצה נכתב מפורשות שבמידה והמועצה לא תיישם את ההסכם היא תשלם על ביצוע ניתוח הסיכונים ועל תכנית האבטחה. התכנית אושרה פה אחד בישיבת מליאת המועצה שהתקיימה בחודש אוקטובר 2006. בחלוף ארבע שנים לא יושמה תכנית האבטחה. ולא יושם אף אחד ממרכיביה. זאת למרות שהתקציב לביצועה עומד למעלה משלוש שנים לרשות המועצה.
- ד. בסוף שנת 2007 פנה אלי ראש המועצה וביקש את עזרתי כיועץ מלווה לצורך יישום התכנית.
- ה. כלקח מניסיון העבר (ראה ס"ק 2 לעיל) נחתם הסכם הייעוץ תמורת תשלום. לא אפרט כאן את הקשיים והמכשולים שהוצבו בדרכה של תכנית האבטחה ועבודת הייעוץ מתחילת דרכה.
- ו. במסגרת הייעוץ הועברו על ידי לקב"ט המועצה ולהנהלתה מפרטים טכניים, תכניות עבודה ומכרזים כדלקמן:

- 1) תכנית אבטחה מפורטת.
- 2) תכנית עבודה ואבני דרך לביצוע תכנית האבטחה.
- 3) מכרז ומפרט טכני להעסקת חברת שמירה.
- 4) מפרט להקמת שיערים בכניסות ליישובים.
- 5) מפרט למערכת בקרת כניסה ויציאה של הרכבים מהישובים (LPR).

- כמו כן קיימנו אינספור דיונים, סיורי שטח וסיורי קבלנים לצורך קידום הביצוע.
- ז. למרות הזמן הרב שחלף, אף אחת מהפעולות עליהן התוותרתי לא יצאה לפועל, לא קודמה וביצועה איננו נראה באופק.
  - ח. הנתון החמור ביותר בהתייחסותי לנושא, הנו העובדה שחברת השמירה שנבחרה, נבחרה ללא ידיעתי, מבלי לעדכן אותי והיא מופעלת בניגוד מוחלט לתכנית האבטחה, למפרט הטכני ולמכרז שנכתב על ידי.
  - ט. בהתייחס לבחירה בחברת השמירה יצוין שהמכרז שנוסח והוגש על ידי נכתב בגישה מחמירה הדורשת מקצוענות ומכוונת אל החברות המובילות במשק או כאלו המבקשות להיות מהמובילות. שלא על דעת המכרז שפורסם לבסוף נחתך וקוצר באופן משמעותי. הקפדתי להשתתף בסיור הקבלנים והיה בדעתי לעמוד על כך שחברת האבטחה שתיבחר תתחייב ותפעל בהתאם לתכנית האבטחה. הדבר נבצר ממני היות שלא הייתי שותף בהחלטה לבחירה בחברת האבטחה, לא ניתנה לי (עד היום) הזדמנות לשוחח עם מנהלה ולמעשה אף לא הוצגה בפני ההחלטה אלא בישיבת ועדת הביטחון שהתקיימה בנוכחות מנכ"ל חברת האבטחה שנבחרה.
  - י. פעילות חברת האבטחה הנה כאמור איננה תואמת את תכנית האבטחה ובניגוד לייעוץ שניתן על ידי פעילות חברת האבטחה איננה אפקטיבית, ויתרה מכך, בהצבת שלטים לרוחב הכביש היא

יוצרת פגם בטיחותי ואסתטי והיא מכבידה שלא לצורך על חיי התושבים. אין בפעילות חברת האבטחה כדי למנוע כניסה של גורמים עברייניים אל תחומי היישוב, היא לא מכבידה משמעותית על תנועתם בתוך היישוב, ואין בה כדי למנוע הוצאת רכבים גנובים מהיישוב. אני מוצא לנכון להדגיש שהבעיה איננה באיכות חברת האבטחה, ביכולתה המקצועית או בעמידתה בדרישות, אינני מכיר את החברה והביקורת איננה עליה. אלא שפעילות החברה איננה תואמת את תכנית האבטחה באף אחד ממרכביה.

3. חשוב להדגיש כי תכנית האבטחה שניתנה ליישוב איננה מסובכת או מורכבת באופן מיוחד. בהינתן הייעוץ על ידי, והיות שהקבלנים שייבחרו הם שיתקינו את האמצעים הטכנולוגיים, כל שנדרש מבעלי התפקידים במועצה הוא להניע את התהליכים המנהליים ולאפשר את ההתקנות. העובדה היא שלמרות רצון טוב של חלק מהנוגעים בדבר, אף אחד ממרכבי התכנית לא יצא לפועל ובהפעלת חברת השמירה פועלת המועצה אף בניגוד לתכנית.
4. מאז חודש יולי האחרון לא שוחח איתי איש מעובדי המועצה, לא שאל בדעתי ולא טרח לעדכן אותי היכן עומד הטיפול בביצוע הפעולות עליהן סוכם (מן הסתם אין טיפול).
5. לסיכום, בתנאים שנוצרו, אני בדעה שלא יהיה זה נכון לקיים דיון נוסף "בפרטי תכנית האבטחה ובאישורה". פרטי התכנית הוצגו. התכנית אושרה בישיבת המליאה שהתקיימה בסוף שנת 2006 והיא אושררה שוב בישיבת מליאה נוספת בשנת 2009. אבני הדרך לביצוע התכנית הוצגו על ידי בכתב (וממילא הן לא מיושמות).

לדעתי, על מליאת המועצה לדון ולהחליט האם כוונתה למלא את חובתה כלפי התושבים ולדאוג לביטחונם היא אמיתית. אם אין היא אלא מס שפתיים, לכל הפחות אוכל לדרוש שלא להיות עוד חלק מכך ולוואי שהציבור ידע לומר את דברו למועצה בהמשך.

ואולם, אם תחליט המועצה ליישם את התכנית, עליה לקבוע סמכויות, להפקיד את התקציב ואת האחריות בידיים מתאימות ולהודיע לבעלי התפקידים האחראים לביצועה שכל חריגה מהתכנית תיחשב כאי ביצוע החלטה מחייבת ולפיכך גם רשלנות מקצועית. במילים אחרות – דרוש כאן ניהול.

6. למרות שעלי להודות שנושא תכנית האבטחה הפך עבורי מזמן לטורח הגזל ממני זמן וכסף, מבחינתי אעשה כל שיידרש על מנת להביא ליישומה המוצלח של תכנית האבטחה. אינני עושה כן מתוך מחויבות או הערכה כלפי בעלי התפקידים במועצה, אלא מתוך אמונתי ביכולתה של התכנית להביא למיגור תופעת הפריצות ועבריינות הרכוש בישוב ומתוך אחריות שאני חש כלפי התושבים אשר שמו בתכנית את יחבם.

גולבריי: אני מציע שיו"ר וועדת הביטחון, הקב"ט ורן ניר יתאמו פגישה לתיאום ציפיות ויישור קו. יחד עם זאת אנו נקיים ישיבת מליאה מיוחדת בנושא הביטחון, שבה תוגש תכנית עם הערכת זמנים.

### הישיבה ננעלה

### ח ת ו פ